

## I COMMISSIONE PERMANENTE

(Bilancio e programmazione, credito, finanze, imposte, tributi, contabilità, demanio e patrimonio, organizzazione della Regione, degli enti e delle agenzie regionali, personale degli enti del comparto unico regionale, società a partecipazione regionale, statistica e sistemi informativi, libro fondiario.)  
(integrata ai sensi dell'articolo 118 ante, comma 1, del regolamento interno)

Verbale n. **39**

Seduta del **3 luglio 2025**

Consigliere	Presente	Sostituito da
MAURMAIR Markus, Presidente	Sì	
MIANI Elia, Vicepresidente	Sì	
CARLI Andrea, Vicepresidente	Sì	
GRILLI Carlo, Segretario	Sì	
CABIBBO Andrea	---	NOVELLI Roberto
CALLIGARIS Antonio	Sì	
CAPOZZI Pompea Maria Rosaria	Sì	
COSTANZA Orsola	Sì	
DI BERT Mauro	Sì	
FERRARI Manuele	Sì	
HONSELL Furio	Sì	
MARTINES Francesco	Sì	
MORANDINI Edy	Sì	
MORETTI Diego	---	CARLI Andrea
MORETUZZO Massimo	Sì	
PELLEGRINO Serena	Sì	
PUTTO Marco	Sì	
BALLOCH Stefano, Pres. II COMM.	Sì	
BOLZONELLO Carlo, Pres. III COMM.	Sì	
BUDAI Alberto, Pres. IV COMM.	No	
BERNARDIS Diego, Pres. V COMM.	No	
NOVELLI Roberto, Pres. VI COMM.	Sì	
CONFICONI Nicola, Pres. Comitato LVC	No	

---

**Sono inoltre presenti i seguenti componenti della Giunta regionale:**

---

Assessore alle finanze ZILLI; Assessore al patrimonio, demanio, servizi generali e sistemi informativi CALLARI

---

**Sono presenti i seguenti funzionari:**

---

Ragioniere generale ZACCHIGNA; Vicedirettore della Direzione centrale finanze CACCIAGUERRA; Direttore del Servizio bilancio e rendiconto della Direzione centrale finanze BONINI; Vicedirettore centrale della Direzione generale DOMINUTTI; Vicedirettore centrale patrimonio, demanio, servizi generali e sistemi informativi PERUCCI

---

**Sono presenti i seguenti consiglieri (senza delega) di altra Commissione:**

---

FASIOLO, POZZO

---

**Ordine del giorno**

---

Convocazione alle ore: 11.00

Ore 11:00

1. Illustrazione da parte della Giunta regionale del disegno di legge n. 56 "Rendiconto generale della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia per l'esercizio finanziario 2024".
2. Illustrazione da parte della Giunta regionale del disegno di legge n. 57 "Assestamento del bilancio per gli anni 2025-2027 ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale 10 novembre 2015, n. 26".
3. Illustrazione da parte della Giunta regionale del Documento di economia e finanza regionale 2026 (DEFER).

Ore 12:00

4. Audizione del Presidente del Consiglio delle autonomie locali, ai sensi dell'articolo 137 quater, comma 6, del regolamento interno, per illustrare la posizione dell'organo rappresentativo del sistema delle autonomie locali sul disegno di legge n. 57 "Assestamento del bilancio per gli anni 2025-2027 ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale 10 novembre 2015, n. 26"

---

**Lavori**

---

Inizio lavori ore: 11.11

Nell'Aula del Consiglio regionale il Presidente MAURMAIR, accertata la sussistenza del quorum costitutivo, apre la seduta illustrando l'ordine del giorno e comunicando che non avrà luogo l'audizione del Presidente del Consiglio delle autonomie locali di cui al punto n. 4 all'ordine del giorno per assenza del medesimo Presidente. Segnala che è depositato agli atti il verbale, approvato all'unanimità dal Consiglio delle Autonomie locali, recante l'intesa sulle disposizioni riguardanti i trasferimenti finanziari agli enti locali del disegno di legge n. 57.

Ricorda poi che sono a disposizione i verbali n. 32 del 22/11/2024, n. 33 del 28/11/2024 e n. 34 del 29/11/2024 che, in assenza di osservazioni, si riterranno approvati al termine della seduta.

---

**Punti n.ri 1, 2 e 3 all'ordine del giorno**

---

Ore: 11.12

Il Presidente MAURMAIR, passando quindi ai punti 1, 2 e 3 all'ordine del giorno, dopo aver ricordato che l'illustrazione dei disegni di legge n. 56 e n. 57 avviene in modo unitario, cede la parola all'Assessore ZILLI che, dopo aver manifestato la propria disponibilità e quella degli uffici della Direzione centrale per eventuali approfondimenti e chiarimenti che dovessero rendersi necessari, inizia il suo intervento

dall'illustrazione del disegno di legge n. 56 che consente di ripercorrere tutte le direttive legate all'azione dell'Amministrazione regionale caratterizzate negli ultimi anni da numerosi mutamenti. In particolare, l'attenzione è stata rivolta al potenziamento degli investimenti pubblici e al sostegno di quelli privati in una prospettiva di impulso allo sviluppo del territorio regionale. L'ASSESSORE illustra poi i principali dati contabili afferenti al disegno di legge n. 56 e, in particolare, precisa che la gestione dell'esercizio si è chiusa con un avanzo libero di 1.026.000.000 di euro di cui 165.000.000 euro di maggiori entrate. Relativamente alle spese di investimento, in chiusura dell'esercizio 2024 le risorse ammontano a 1.925.000.000 euro a fronte degli 827.000.000 euro del 2023, mentre quelle destinate a finanziare gli impegni in conto capitale, imputate anche alle annualità future attraverso il fondo pluriennale vincolato, sono passate da 1.626.000.000 euro del 2019 ai 3.439.000.000 euro del 2024. I pagamenti in conto capitale sono aumentati, rispetto al 2023, di 351.000.000 euro come confermato dal rapporto della Banca d'Italia dedicato alle economie regionali: nello specifico, i pagamenti pro capite degli Enti territoriali della Regione Friuli Venezia-Giulia hanno raggiunto nel 2024 il valore di 1.416 euro. L'ASSESSORE illustra poi il disegno di legge n. 57 nel suo complesso, soffermandosi nel dettaglio sull'ammontare delle dotazioni finanziarie a disposizione dei singoli assessorati e sulle principali voci di spesa, precisando che sono previsti ulteriori stanziamenti già approvati nell'ultima seduta della Giunta regionale.

Conclusa l'illustrazione, il Presidente MAURMAIR cede la parola al Vicedirettore della Direzione Generale Dominutti per l'illustrazione del Documento di economia e finanza 2026 (DEFER).

Il dott. DOMINUTTI ricorda che il DEFER è composto di due parti: la prima riguarda la parte di contesto socio-economico, consistente in un'analisi statistica sulla base di dati tipici ufficiali individuati dal sistema statistico nazionale, mentre la seconda parte raccoglie tutte le iniziative e tutte le attività di impatto della programmazione regionale suddivisa nelle tradizionali 19 missioni di spesa. Relativamente alla prima parte, il dott. DOMINUTTI richiama l'attenzione su un indicatore che in passato risultava essere critico, e cioè il saldo tra le nuove iscrizioni e le cessazioni delle imprese, che ora invece ha raggiunto il +0,19%. Specifica inoltre la presenza di nuovi indicatori relativi alla sensibilità ambientale dei cittadini della Regione Friuli Venezia Giulia, attenti alla conservazione delle risorse naturali. Inoltre il dott. DOMINUTTI richiama l'attenzione sui dati relativi alla partecipazione culturali, raccolti dalla Società italiana autori editori, facente parte del sistema scolastico nazionale, che attestano una crescita del 4,3% della partecipazione a mostre, fiere e teatro, con una minore partecipazione al cinema e una riduzione delle attività sportive con, in particolare, una riduzione di spettatori per il calcio a favore di altre tipologie di sport. Il dott. DOMINUTTI pone l'attenzione su un altro aspetto precedentemente critico, ossia l'Aeroporto di Trieste, che tra gennaio e aprile 2025 ha registrato un +31,8% rispetto allo stesso periodo del 2024, in particolare di passeggeri internazionali (+61%). Infine, il dott. DOMINUTTI conclude l'illustrazione del DEFER con un dato statistico relativo alla casa di proprietà, per il quale il Friuli Venezia-Giulia ha un valore pari a 89,2% della popolazione, nettamente superiore alla media nazionale.

Il presidente MAURMAIR cede quindi la parola all'Assessore CALLARI per l'illustrazione delle parti di sua competenza del disegno di legge n. 57 e cioè l'articolo 10.

L'Assessore CALLARI illustra l'articolo 10 del disegno di legge n. 57, e segnatamente:

- ai commi da 1 a 2, modifiche alla legge regionale 3/2011 finalizzate alla concessione di incentivi per la costruzione, la gestione ed il funzionamento delle componenti sia passive che attive di una rete mobile di rilevanza regionale nelle aree del territorio della regione sprovviste di adeguata copertura, soprattutto montane per un importo pari a 1.307.000 euro
- al comma 3, viene prevista una disposizione di semplificazione, prevedendo modifiche alla legge regionale 10/2017 affinché la sdemanializzazione, ad oggi deliberata dalla Giunta regionale, venga disposta con decreto della struttura competente, stante la sua natura di adempimento tecnico di classificazione;

– il comma 4 reca modifiche alla legge regionale 22/2006 volte al riordino delle competenze tra Regione e Comuni nell'esercizio delle funzioni amministrative sul demanio marittimo statale con finalità turistico-ricreativa, demandando al Piano di utilizzo del demanio marittimo l'individuazione delle concessioni demaniali marittime aventi tali finalità.

Conclusa l'illustrazione, il Presidente MAURMAIR cede la parola ai Consiglieri per eventuali chiarimenti, ricordando che la discussione generale, unica per i tre provvedimenti, si terrà nella prossima seduta del 9 luglio 2025.

La Consigliera CAPOZZI chiede delucidazioni sulla differenza di risorse accertate di +98 milioni tra il 2024 e il 2025 e sull'aumento delle risorse reimputate. Per quanto riguarda il DEFR chiede chiarimenti sui dati riferiti al periodo gennaio 2019-dicembre 2024 relativi agli incrementi retributivi, pari al 4,7%, e all'inflazione, pari al 19,5%.

Il Consigliere CARLI rileva che per il quarto anno consecutivo il prodotto interno lordo del Friuli Venezia-Giulia è più basso di quello nazionale. Precisa che le famiglie in attesa del terzo figlio rappresentano solo il 15% e che la misura relativa all'abbattimento del mutuo per tali famiglie non serve a incrementare la natalità. Infine, rileva che i Comuni sono sempre più in difficoltà in quanto, soprattutto per mancanza di personale, stanno maturando un avanzo di bilancio sempre più elevato perché non riescono a impiegare le risorse disponibili.

Il Presidente MAURMAIR ricorda che ci sarà spazio per il dibattito politico nella prossima seduta della Commissione integrata e chiede di limitare gli interventi a specifiche domande tecniche.

Il Consigliere PUTTO chiede se sono previste delle specifiche misure economiche in riferimento al personale da dedicare agli interventi PNRR di competenza degli enti locali. Chiede poi se sia già stato previsto nell'assestamento il necessario intervento normativo per consentire l'efficientamento energetico delle ASP e, in riferimento agli interventi previsti dal disegno di legge n. 36 da poco approvato, se le misure di bilancio prevedano dei finanziamenti per le annualità successive al 2025. Infine chiede quante risorse rimangano ancora da allocare.

Il Consigliere MARTINES chiede se l'ammontare dell'avanzo di bilancio derivi dal trascinarsi degli avanzi di bilancio dalle annualità precedenti e se siano previsti nuovi finanziamenti per i progetti di investimento di valenza territoriale di iniziativa pubblica sovracomunale. Segnala inoltre la situazione di Cervignano del Friuli, in riferimento al finanziamento previsto per i Comuni di Rivignano, di Gemona e di Ruda nell'ambito del progetto "Scuole innovative". Chiede inoltre a quanto ammontano le risorse necessarie per la multiutility unificata per il servizio idrico integrato e la gestione dei rifiuti urbani. Infine, chiede se l'intervento da effettuarsi presso la sede della Protezione civile di Palmanova è finanziato e quali siano indicativamente le tempistiche dell'intervento.

Il Consigliere HONSELL evidenzia le scarse risorse a disposizione dei Gruppi consiliari e ne chiede un incremento; in riferimento all'articolo 5 del disegno di legge n. 56 chiede le ragioni dell'aumento della situazione di cassa. Rileva infine la mancanza di entrate fiscali derivanti dall'IVA nel 2024.

La Consigliera PELLEGRINO chiede un chiarimento in merito alle "Scuole innovative" e, in particolare, se sia stato acceso un mutuo e se la Regione abbia già investito delle risorse in tale progetto. Chiede poi la motivazione della misura per tutelare enti locali e ASP dall'aumento dei tassi dei mutui con un'anticipazione dei contributi considerato che non ci sono stati incrementi dei tassi. Domanda infine come sia ripartita la manutenzione della viabilità tra gli EDR e Fvg Strade e quante siano le risorse destinate a Promoturismo, se 31 o 35 milioni.

Il Presidente MAURMAIR conferma che lo stanziamento iniziale di 31 milioni è stato portato a 35 milioni.

Il Consigliere NOVELLI chiede, in riferimento all'articolo 10, comma 1, del disegno di legge n. 57, quali siano le aree della regione sprovviste di adeguata copertura della rete e se siano già stato definiti i passaggi successivi.

Il Consigliere MORETUZZO chiede quale sia la strategia di aiuto per le zone montane, in particolare per evitarne lo spopolamento, e se sono previste risorse straordinarie all'ARDIS per affrontare il problema della carenza dei posti letto per gli studenti. Riconosce infine l'importanza delle risorse stanziare per la ricorrenza del cinquantesimo anniversario del terremoto del Friuli, utili per valorizzare un modello di ricostruzione che non ha avuto eguali.

La Consigliera FASIOLO, nell'apprezzare i 4.500.000 euro stanziati per il servizio di psicologia nelle scuole, propone di stanziare ulteriori risorse per i docenti di lingua italiana, considerata l'immissione nelle classi, sia a metà sia a fine anno, di studenti stranieri e rileva la necessità di istituire un punto di ristoro per l'Università di Gorizia.

Il Consigliere DI BERT sottolinea che la manovra di assestamento è rilevante poiché prevede importanti poste di bilancio soprattutto per interventi strutturali. Nel rilevare l'importanza dei contributi concessi per l'installazione di impianti fotovoltaici, ritiene necessario scorrere le graduatorie esistenti e destinare ulteriori fondi.

L'Assessore ZILLI, dopo aver ricordato che il Consiglio delle autonomie locali esprime un parere non solo sul testo dell'assestamento di bilancio presentato ma anche su quello approvato dalla I Commissione integrata, precisa poi che le domande specifiche riguardanti i singoli settori devono essere poste agli Assessori competenti che saranno presenti nelle Commissioni di merito. Precisa che gli EDR sono stati creati per fare fronte a una situazione di difficoltà amministrativa e che le relative funzioni, in attuazione del principio di sussidiarietà, saranno trasferite agli Enti intermedi non appena questi ultimi saranno istituiti, comprese le funzioni attualmente di competenza della Regione. In riferimento alla richiesta del Consigliere Carli su quanto incida l'export sul PIL, interviene il dott. DOMINUTTI per precisare che incide per il 40%. L'Assessore ZILLI, in riferimento alle maggiori entrate, precisa che sono stati risparmiati 2 miliardi di euro in cinque anni a seguito della rinegoziazione dei patti finanziari con lo Stato e che tale somma è stata impiegata sul territorio regionale generando un effetto volano. In riferimento alla politica per incrementare la natalità, conferma la validità della misura a vantaggio delle famiglie in attesa del terzo figlio specificando che le risorse stanziare negli ultimi anni per la famiglia sono ingenti: nel 2018 pari a 24 milioni, nel 2023 pari a 73 milioni, nel 2024 pari a 88 milioni e nel 2025 pari a 98,6 milioni. In riferimento alla richiesta del Consigliere Putto, precisa che c'è una task force per la realizzazione dei progetti di competenza dei Comuni finanziati dal PNRR e che le risorse sull'annualità 2026 relative al disegno di legge n. 36 da poco approvato saranno in futuro rivalutate, considerata la cospicua dotazione iniziale di 50 milioni. In riferimento alla richiesta del Consigliere Martines sull'avanzo di bilancio, precisa che una parte è costituita da somme svincolate, una parte (in percentuale importante) legata a fondi (come le spese impreviste) e, infine, una parte ricavata da capitoli operativi. Relativamente alle risorse destinate alla concertazione, evidenzia che sono stati stanziati 87 milioni, mentre per quanto concerne i progetti di investimento di valenza territoriale di iniziativa pubblica sovracomunale non si procederà allo scorrimento della graduatoria approvata. In riferimento alle "Scuole innovative" precisa che ancora non è stato attuato nessun intervento e non è stato erogato alcun finanziamento, mentre in riferimento alla multiutility unificata per il servizio idrico integrato e la gestione dei rifiuti urbani sono state stanziare ulteriori risorse per 1,5 milioni di euro. L'ASSESSORE rivendica le importanti misure in materia ambientale, sia per l'installazione di impianti fotovoltaici dei privati (99 milioni nel 2023, 114 milioni nel 2024 e 77 milioni nel 2025), sia per la mitigazione del rischio idrogeologico (35 milioni nel 2026 e 18,3 milioni nel 2025). In riferimento alla richiesta del Consigliere Moretuzzo, precisa che le risorse a favore dei territori montani sono sempre assicurate. In riferimento, infine, agli alloggi per gli studenti, precisa che sono già state stanziare ingenti risorse in favore dell'ARDIS.

Il Presidente MAURMAIR, dopo aver ancora ricordato che le domande puntuali riferite all'articolato devono essere rivolte agli Assessori competenti nelle singole Commissioni di merito; cede la parola all'Assessore Callari per l'illustrazione della parte di competenza.

L'Assessore CALLARI, in riferimento all'intervento da effettuarsi nella sede della Protezione civile di Palmanova, dopo aver ricordato che nella legge di assestamento dell'anno scorso sono stati stanziati 15 milioni di euro, precisa che è stata conseguita la progettualità tecnico finanziaria e che fra poco si procederà con l'appalto integrato poiché l'obiettivo è quello di concludere i lavori nel 2027. In riferimento alla richiesta del Consigliere Novelli, precisa che la manovra di assestamento aggiunge 1,3 milioni di euro per estendere la copertura della rete, con la possibilità di concedere ulteriori incentivi agli operatori telefonici per garantirla; elenca infine i Comuni che attualmente rientrano in aree sprovviste di adeguata copertura.

Interviene il Ragioniere generale ZACCHIGNA che, in riferimento alla domanda della Consigliera Capozzi sulla differenza tra le risorse accertate nel 2024 e nel 2025, precisa che tale differenza è un effetto della manovra fiscale dello Stato di fine 2024 a valere sul 2025 che è intervenuta anche sull'Irpef. Relativamente alle somme reimputate e all'aumento della cassa, precisa che si tratta di un tecnicismo contabile relativo al fondo pluriennale vincolato grazie al quale, con coperture attuali, viene in realtà data copertura a spese che diventeranno esigibili in annualità successive.

Il consigliere HONSELL chiede se nelle maggiori entrate sono conteggiate anche quelle derivanti dagli accertamenti sulle entrate fiscali reddituali.

Il dott. ZACCHIGNA risponde di sì precisando che nel 2024 c'è stato un gettito importante per cui si era originariamente previsto nel 2025 uno stanziamento iniziale più prudente. Invece anche nel 2025 le entrate sono state rilevanti per cui lo stanziamento è stato di conseguenza adeguato.

Il Consigliere CALLIGARIS sostiene la validità della manovra di assestamento nel suo complesso, come anche confermato dal rapporto della Banca d'Italia dedicato alle economie regionali.

I verbali n.ri 32, 33 e 34, in assenza di opposizioni, sono approvati ai sensi dell'articolo 36, comma 3, del regolamento interno.

Non essendoci ulteriori interventi, ed esaurito l'ordine del giorno, il Presidente MAURMAIR chiude la seduta.

Fine lavori ore: 14.07

---

**Allegati:**

1. Raccolta delle deleghe dei Consiglieri

IL PRESIDENTE  
Markus MAURMAIR

IL RESPONSABILE DI P.O.  
Marco MATTIONI

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO  
Carlo GRILLI



GRUPPO CONSILIARE REGIONALE  
FORZA ITALIA – PARTITO POPOLARE EUROPEO  
REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA

ALLEGATO W<sup>2</sup> 1  
AC VERBALE W<sup>2</sup> 39  
DEL 3.7.2025

Trieste, 30 giugno 2025

Al Presidente  
della I Commissione  
**Markus Maurmair**

e, p.c.  
Al Segretario generale  
**dott. Stefano Patriarca**

**LORO SEDI**

Oggetto: sostituzione componente ex art. 28, comma 2, Regolamento interno.

Con la presente si comunica, ai sensi dell'articolo 28, comma 2, del Regolamento interno del Consiglio regionale, che il sottoscritto consigliere Andrea Cabibbo sarà sostituito dal collega consigliere Roberto Novelli per la seduta della I Commissione di data 3 luglio 2025, convocata in data 30 giugno 2025 con nota Classifica 1-11-3 N. 0005429 / P

Distinti saluti

**Andrea Cabibbo**  
Consigliere Regionale

3/7/2025



Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia  
Gruppo consiliare regionale  
Partito Democratico

Al Presidente  
della I Commissione Consiliare  
SEDE

**Oggetto: sostituzione seduta della I Commissione consiliare di giovedì 03 luglio 2025**

Il sottoscritto Diego Moretti delega il consigliere Andrea Carli a rappresentarlo per la seduta della I Commissione consiliare in oggetto.

Diego Moretti

Trieste, 3 luglio 2025